

BESLUT
2018-05-21

Klagande

NN

Det överklagade beslutet

Centrala studiestödsnämndens
(CSN) beslut den 13 mars 2018

Saken

Studiestartsstöd

Nämndens beslut

Nämnden avslår överklagandet.

Nämndens beslut får enligt 30 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd inte överklagas.

Ärendet

NN ansökte om studiestartsstöd under tiden den 21 augusti 2017 – den 15 juni 2018.

Med anledning av att CSN fått uppgift från Arbetsförmedlingen om att NN, under perioden den 6 februari – den 6 augusti 2015, inte uppfyller vissa villkor för att beviljas studiestartsstöd, gav CSN henne möjlighet att komma in med kompletterande uppgifter.

NN meddelade att hon är arbetssökande sedan den 3 februari 2017, att hon påbörjade barnskötarutbildningen den 21 augusti 2017 samt att hon klarat sina tidigare studier.

CSN avslog NN:s ansökan. Som skäl till beslutet anförde CSN att NN inte varit anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader innan hennes studier började och under samma tid varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program (inklusive programmet anställningsstöd, SAS, med undantag för traineejobb) eller deltagit i etableringsinstatser, efter vilka hennes etableringsplan sedan har upphört att gälla. CSN uppgav vidare att NN, enligt skolans uppgifter, påbörjade sina studier den 17 augusti 2015.

NN överklagade beslutet och anförde i huvudsak följande. Hon har varit inskriven hos Arbetsförmedlingen och deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program. Hon misstänker att beslutet grundats på den individuella studieplanen som visar alla

kurser som hon läst från och med år 2015, men hon anser att beslutet bör grundas på barnskötarutbildningen som hon påbörjade den 21 augusti 2017.

CSN överlämnade ärendet och upplyste om att CSN inte funnit skäl att ändra beslutet.

På nämndens begäran kom CSN därefter in med ett kompletterande yttrande, i vilket CSN i huvudsak anförde följande. Fråga i ärendet är när NN ska anses ha påbörjat sina studier. Detta eftersom den tidpunkten är avgörande för att fastställa under vilken tidsperiod hon sammanhängande måste ha varit anmäld som arbetssökande hon den offentliga arbetsförmedlingen.

Studiestartsstödet syftar i första hand till att bidra till att underlätta rekryteringen av personer med kort tidigare utbildning, som annars inte hade valt att studera och som behöver inleda sina studier på grundläggande eller gymnasial nivå. Stödet ska enligt lagstiftaren helt enkelt riktas till den som "har kort tidigare utbildning och ett stort behov av utbildning på grundläggande eller gymnasial nivå för att kunna etablera sig på arbetsmarknaden, men som inte själv tar initiativet till studier."

CSN uppfattar att NN anser att 4 § förordningen om studiestartsstöd bör tolkas så att den relevanta tidpunkten för bedömningen ska vara när de *aktuella* studierna påbörjas, d.v.s. att sexmånadersperioden ska räknas från starten av hennes studier på barnskötarutbildningen. En sådan tolkning skulle dock innebära att studiestartsstödet inte längre kommer att avgränsas till gruppen arbetssökande som "inte tar initiativ till studier", som "annars inte valt att studera" eller som "behöver inleda studier på grundläggande eller gymnasial nivå". En sådan tolkning medför att studiestartsstödet i praktiken även skulle få användas till att rekrytera personer som, likt NN, redan har påbörjat och under flera år har bedrivit behörighets-givande studier, till *fortsatta* studier. En sådan omfattande utvidgning av målgruppen för satsningen kan enligt CSN:s uppfattning inte sägas ligga i linje med lagstiftarens intentioner.

CSN anser därför att studier, vid tillämpningen av 4 § förordningen om studiestartsstöd, som utgångspunkt kan anses ha påbörjats vid ett enda tillfälle – vid den tidpunkt då den studerande först registrerades för studier. Om den studerande efter denna tidpunkt gör ett studieuppehåll under minst sex månader, ska studierna enligt 2 kap. 2 § CSNFS 2017:1 däremot istället normalt anses ha påbörjats efter studieuppehållet – vid den tidpunkt den studerande åter registrerats för studier.

I det aktuella ärendet kan konstateras att NN först registrerades för studier den 17 augusti 2015. Hon har därefter bedrivit studier sammanhängande, utan några uppehåll som uppgått till minst sex månader. CSN anser därför att NN, vid tillämpningen av 4 § förordningen om studiestartsstöd, bör anses ha påbörjat sina studier den 17 augusti 2015.

NN har beretts tillfälle att komma in med synpunkter i anledning av CSN:s yttrande, men hon har inte hörts av.

Av handlingarna i ärendet framgår att CSN inte haft möjlighet att få ett elektroniskt svar från Arbetsförmedlingen, men att företrädare för Arbetsförmedlingen uppgett att NN varit helt föräldraledig under tiden den 1 juli – den 15 augusti 2015. Vidare framgår att NN bedrivit studiestödsberättigande studier på grundskole- och gymnasienivå

under tiden den 17 augusti 2015 – den 17 juni 2016, den 22 augusti 2016 – den 18 juni 2017 samt från och med den 3 juli 2017.

Författningsbestämmelser

I 6 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd anges att studiestartsstöd bara får lämnas till den som är anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen. Vidare anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen, kan meddela ytterligare föreskrifter om till vilka arbetssökande stöd får lämnas.

Av 4 § förordningen (2017:532) om studiestartsstöd framgår följande.

Studiestartsstöd får lämnas till en sådan arbetssökande som anges i 6 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd och som har varit anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader närmast före den dag ansökan kom in till Centrala studiestödsnämnden eller, om studierna har påbörjats före den dagen, vid studiestarten, och

1. under samma tid har varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program, eller
2. har deltagit i insatser enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och vars etableringsplan har upphört att gälla för att tiden för etableringsplanen har löpt ut.

I 2 kap. 2 § CSNFS 2017:1 anges följande. Om den studerande har gjort ett studieuppehåll om minst sex månader, anses studierna ha påbörjats efter detta studieuppehåll. Om det finns särskilda skäl, bortses det från studieuppehållet.

Nämndens bedömning

NN har ansökt om studiestartsstöd från och med den 21 augusti 2017. För att hon ska kunna beviljas studiestartsstöd krävs, enligt 4 § förordningen om studiestartsstöd, att hon har varit anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader före studiestarten och

- under samma tid har varit arbetslös eller deltagit i ett annat arbetsmarknadspolitiskt program än etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare, eller
- har deltagit i insatser enligt förordningen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare under maximal tid enligt den förordningen.

Frågan i ärendet är när NN ska anses ha påbörjat sina studier. Lagstiftaren har uttalat att syftet med studiestartsstödet är att öka rekryteringen till studier bland personer med stort utbildningsbehov som annars inte valt att studera, i syfte att stärka deras möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden. Mot denna bakgrund och med hänsyn till vad CSN i övrigt anfört i sitt yttrande, finner nämnden att NN, vid tillämpningen av 4 § förordningen om studiestartsstöd, påbörjade sina studier den 17 augusti 2015.

Mot bakgrund av ovanstående är det därför under tiden den 16 februari – den 16 augusti 2015 som NN, sammanhängande, måste ha varit anmäld som arbetsökande hos den offentliga arbetsförmedlingen och uppfylla övriga villkor som uppställs i 4 § förordningen om studiestartsstöd. Arbetsförmedlingen har, som tidigare nämnts, uppgett att NN varit helt föräldraledig under del av denna period. Hon uppfyller således inte de villkor uppställs. Överklagandet ska därför avslås.

Hans Göran Åhgren

Cecilia Hedenström

Beslutet har fattats av Charlotte Waas, ordförande i nämnden, Hans Göran Åhgren, direktör, samt ledamöterna Anita Enocksson, vice ordförande, Eva Gullfeldt, Sebastian Hasselström samt Kristina Salenstedt Linder

Föredragande: Cecilia Hedenström

Kopia till CSN