

BESLUT
2017-10-23

Klagande

NN

Det överklagade beslutet

Centrala studiestödsnämndens
(CSN) beslut den 25 september
2017

Saken

Studiestartsstöd

Nämndens beslut

Nämnden avslår överklagandet.

Nämndens beslut får enligt 30 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd inte överklagas.

Ärendet

NN ansökte om studiestartsstöd under tiden den 21 augusti 2017 – den 5 januari 2018 och den 22 januari – den 8 juni 2018. När kommunen överlämnade ansökan till CSN bifogades kommunens beslut om att NN uppfyller villkoren i 4 § första meningen och 5 § lagen om studiestartsstöd under perioden den 1 januari – den 8 juni 2018.

Med anledning av att CSN fått uppgift från Arbetsförmedlingen om att NN, under perioden den 20 februari – den 20 augusti 2017, inte uppfyller vissa villkor för att beviljas studiestartsstöd gav CSN honom möjlighet att komma in med kompletterande uppgifter.

NN inkom till CSN med kompletterande uppgifter i form av ett intyg från Arbetsförmedlingen, i vilket det bland annat angavs följande. NN har varit inskriven på Arbetsförmedlingen sedan den 28 augusti 2015. Under perioden den 12 – 20 juni 2017 var han inte aktuell på grund av ett misstag. Arbetsförmedlingen antog att han hade jobb, då han inte besvarat förfrågan som skickats ut via brev. NN fick aldrig detta brev, men så fort en annan myndighet upplyste honom om att han inte var inskriven hos Arbetsförmedlingen, kom han in för att rätta till detta. Han har under denna period, den 12 – 20 juni 2017, varit inskriven på annan myndighet som samarbetar med Arbetsförmedlingen. Arbetsförmedlingen anser att han bör uppfylla kravet om inskrivning hos Arbetsförmedlingen under de senaste sex månaderna.

CSN avslag NN:s ansökan. Som skäl till beslutet anförde CSN följande. NN kan inte få studiestartsstöd eftersom han inte har varit anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader innan hans studier påbörjades, och under samma tid varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program (inklusive programmet anställningsstöd, SAS, med undantag för traineejobb) eller deltagit i etableringsinsatser efter vilka hans etableringsplan sedan har upphört att gälla. CSN uppgav vidare i beslutet att det finns olika villkor som måste vara uppfyllda för att studiestartsstöd ska kunna beviljas och eftersom NN fått avslag på grund av att han inte uppfyllt ett av villkoren, har CSN inte haft anledning att pröva övriga villkor och det kan därför finnas fler omständigheter som innebär att NN inte kan få studiestartsstöd.

NN kontaktade därefter CSN och uppgav att Arbetsförmedlingen ändrat registreringen gällande arbetslöshetsvillkoret.

CSN omprövade därefter, den 25 september 2017, sitt tidigare beslut. CSN fann dock inte skäl att ändra det tidigare beslutet. CSN hänvisade till samma skäl som i det tidigare beslutet och upplyste samtidigt om att NN, även om han skulle uppfylla villkoret gällande arbetslöshet före studierna, inte har rätt till studiestartsstöd förrän tidigast det kalenderår då han fyller 25 år.

NN överklagade beslutet och anförde bland annat följande. Han har varit inskriven på Arbetsförmedlingen och varit aktivt arbetssökande sedan augusti 2015. Arbetsförmedlingen anser också att han uppfyller kravet, då det var den som av misstag skrev ut honom i åtta dagar. Han har inget att göra med de misstag som Arbetsförmedlingen har gjort och har erkänt. – NN hänvisade till det tidigare insända intyget.

CSN överlämnade ärendet och upplyste om att CSN inte funnit skäl att ändra beslutet.

Av handlingarna i ärendet framgår att Arbetsförmedlingen, vid två tillfällen, den 30 augusti 2017 och den 25 september 2017, via elektronisk informationsöverföring till CSN lämnat uppgift om att NN, under hela eller delar av perioden den 20 februari – den 20 augusti 2017, antingen inte varit anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen eller inte i övrigt uppfyllt något av de villkor som uppställs i 4 § förordningen om studiestartsstöd.

Författningsbestämmelser

I 4 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd anges följande. Studiestartsstöd får lämnas till den som har kort utbildning och ett stort behov av utbildning på grundläggande eller gymnasial nivå för att kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Ytterligare villkor för att en studerande ska anses tillhöra målgruppen för stödet finns i 5–10 §§.

Enligt 5 § samma lag får studiestartsstöd lämnas från och med det kalenderår som den studerande fyller 25 år och längst till och med det kalenderår som den studerande fyller 56 år.

I 6 § samma lag anges att studiestartsstöd bara får lämnas till den som är anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen. Vidare anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen, kan meddela ytterligare föreskrifter om till vilka arbetssökande stöd får lämnas.

I 26 – 28 och 30 §§ samma lag finns bestämmelser om rekryteringsarbete, ansökan och beslut.

26 § En kommun som väljer att använda studiestartsstödet ska, i enlighet med de riktlinjer för rekryteringsarbetet som kommunen har antagit enligt 2 § andra stycket, uppmana personer i hemkommunen, som kommunen anser kan antas höra till målgruppen för stödet och som kommunen bedömer är prioriterade, att ansöka om stöd. En sådan ansökan ska den sökande lämna in till kommunen.

27 § Kommunen ska vid prövningen av en ansökan enligt 26 § bedöma om den sökande tillhör målgruppen för studiestartsstödet enligt 4 § första meningen och 5 §. Om kommunen vid sin prövning bedömer att den sökande inte uppfyller dessa villkor, eller om en ansökan kommit in till kommunen utan att den enskilde uppmanats att ansöka enligt 26 §, ska kommunen avslå ansökan.

Om kommunen vid sin prövning enligt första stycket bedömer att den sökande uppfyller villkoren, ska kommunen överlämna sitt beslut tillsammans med den sökandes ansökan till Centrala studiestödsnämnden.

28 § Om en kommun har beslutat att en sökande uppfyller villkoren enligt 4 § första meningen och 5 §, ska Centrala studiestödsnämnden pröva övriga förutsättningar för att studiestartsstöd ska kunna beviljas enligt denna lag och föreskrifter som meddelats i anslutning till lagen.

30 § I fråga om överklagande av en kommuns beslut enligt 27 § finns bestämmelser i 10 kap. kommunallagen (1991:900) om laglighetsprövning.

Centrala studiestödsnämndens beslut i ärenden om studiestartsstöd får överklagas till Överklagandenämnden för studiestöd. Centrala studiestödsnämndens beslut ska gälla omedelbart, om inte Centrala studiestödsnämnden bestämmer något annat. Om ett beslut överklagas, kan överklagandenämnden besluta att det tills vidare inte ska gälla.

Överklagandenämndens beslut med anledning av ett överklagande dit får inte överklagas.

Av 4 § förordningen (2017:532) om studiestartsstöd framgår följande. Studiestartsstöd får lämnas till en sådan arbetssökande som anges i 6 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd och som har varit anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader närmast före den dag ansökan kom in till Centrala studiestödsnämnden eller, om studierna har påbörjats före den dagen, vid studiestarten, och

1. under samma tid har varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program, eller

2. har deltagit i insatser enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och vars etableringsplan har upphört att gälla för att tiden för etableringsplanen har löpt ut.

Nämndens bedömning

Inledningsvis konstaterar nämnden att kommunen har bedömt att NN uppfyller villkoren i 4 § första meningen och 5 § lagen om studiestartsstöd under perioden den 1 januari – den 8 juni 2018. Det nämnden har att pröva, inom ramen för 28 § lagen om studiestartsstöd, är om NN också uppfyller de övriga förutsättningarna för studiestartsstöd under denna period.

För att NN ska kunna beviljas studiestartsstöd från och med den 1 januari 2018 krävs, enligt 4 § förordningen om studiestartsstöd, att han har varit anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen under minst sex sammanhängande månader före studiestarten och

- under samma tid varit arbetslös eller deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program, eller
- har deltagit i insatser enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och vars etableringsplan har upphört att gälla för att tiden för etableringsplanen har löpt ut.

Arbetsförmedlingen har, som nämnts ovan, vid två tillfällen rapporterat elektroniskt till CSN att NN inte uppfyller något eller några av dessa villkor. Det intyg som NN har gett in ger, enligt nämndens mening, inte anledning till någon annan bedömning i denna fråga. Mot denna bakgrund saknas därmed möjlighet att bevilja NN studiestartsstöd för den period nämnden har att pröva. Överklagandet ska därför avslås.

Hans Göran Åhgren

Cecilia Hedenström

Beslutet har fattats av Charlotte Waas, ordförande, Hans Göran Åhgren, direktör, samt ledamöterna Anita Enocksson, vice ordförande, Dag Feurst och Kristina Salenstedt Linder.

Föredragande: Cecilia Hedenström

Kopia till CSN