



Klagande

NN

Det överklagade beslutet

Centrala studiestödsnämndens
(CSN) beslut den 20 december 2021

Saken

Studiestartsstöd

Överklagandenämndens beslut

Överklagandenämnden avslår överklagandet.

Överklagandenämndens beslut får enligt 30 § lagen (2017:527) om studiestartsstöd inte överklagas.

Ärendet

NN ansökte om studiestartsstöd för studier på en allmän kurs vid en folkhögskola under läsåret 2021/2022.

CSN avslog NN:s ansökan med hänvisning till att hon haft studiestöd under de senaste tre åren innan hennes nuvarande studier börjar. I beslutet uppgav CSN även att det finns olika villkor som måste vara uppfyllda för att NN ska kunna få studiestartsstöd, men eftersom hon fått avslag på grund av att hon inte uppfyllt ett av villkoren så har CSN inte haft anledning att pröva övriga.

NN överklagade beslutet och anförde i huvudsak följande. Hon uppfyller alla krav och har varit varit arbetssökande sedan oktober 2020. Nu har hon ansökt om studiestartsstöd för perioden den 10 januari – den 10 juni 2022 för att slutföra sin utbildning. Hon hade senast studiemedel under höstterminen 2018, varför hon kan beviljas studiestartsstöd under år 2022.

CSN överlämnade överklagandet och handlingarna i ärendet samt upplyste om att myndigheten inte funnit skäl att ändra det överklagade beslutet. CSN inkom därefter med ett yttrande och anförde i huvudsak följande. NN överklagande avser bara perioden den 10 januari – den 10 juni 2022. Då studiestartsstödet ska vara nyrekryterande så får utbildningen som studiestartsstödet avser inte börja innan det har gått tre år sedan personen senast uppbar studiemedel. Hon uppbar senast studiemedel till och med vecka 51 år 2018. Av NN:s tidigare ansökan om

studiemedel och skolans registrering framgår att hon läser utbildningen boende-, stöd- och habiliteringsassistent vilket klassas som en A2-utbildning och därmed inte ger rätt till studiestartsstöd.

Genom sin rättsavdelning kom CSN sedan in med ett tilläggsyttrande och anförde i huvudsak följande. Studiestartsstöd får enligt 7 § lagen om studiestartsstöd inte lämnas till den som senast tre år före starten av den tidsperiod som studiestartsstödet avser, har fått studiestöd enligt studiestödslagen. Syftet med detta krav på nyrekrytering är att studiestartsstödet primärt ska finnas tillgängligt för personer som hade avstått från att studera om stödet inte hade funnits (prop. 2016/17:158, sid. 44). CSN anser redan av denna anledning att treårsperioden ska beräknas med utgångspunkt i när de studier som en ansökan om studiestartsstöd avser startade. Detta oavsett om studiestartsstöd endast avser senare delar av dessa studier. I annat fall skulle studerande som tidigare haft studiemedel, innan tre år förflutit, kunna återuppta studier med någon annan studiefinansiering än studiestöd från CSN och från ett senare datum kunna börja finansiera utbildningen i fråga med studiestartsstöd. En sådan studerande har, utan att få något studiestartsstöd, valt att återuppta sina studier. Han eller hon tillhör därmed inte målgruppen för stödet. Lagstiftaren har dessutom i författningskommentaren till 7 § lagen om studiestartsstöd förtydligat att treårsperioden ska beräknas från den tidpunkt då den utbildning som en ansökan om studiestartsstöd avser har startat. Beräkningen ska med andra ord inte utgå ifrån den första vecka som sådant stöd faktiskt lämnas.

NN påbörjade sin nuvarande utbildning den 23 augusti 2021. Det är också den tidpunkt som studierna startade enligt hennes ansökan om studiestartsstöd. NN har senast fått studiemedel den 23 december 2018. Hon har därmed fått studiemedel inom tre år före den tidpunkt som de nu aktuella studierna, enligt hennes ansökan om studiestartsstöd, startade. CSN anser därför att studiestartsstöd inte kan lämnas för någon del av NN:s studier på kursen boende-, stöd- och habiliteringsassistent på gymnasial nivå vid Kvarnby folkhögskola. CSN anser därför att överklagandet ska avslås.

CSN noterar i övrigt att det råder oklarheter kring hur den utbildning NN har ansökt om studiestartsstöd för ska klassificeras i studiestödshänseende. NN har dessutom först den 8 december 2021 lämnat in sin ansökan om studiestartsstöd för tiden från och med den 23 augusti 2021 till CSN. För det fall ÖKS gör en annan bedömning än CSN i frågan om kravet på nystart enligt 7 § lagen om studiestartsstöd, anser CSN att ärendet bör återförvisas till CSN.

NN har kommit in med synpunkter i anledning av CSN:s första yttrande.

Författningsbestämmelser

Enligt 7 § lagen om studiestartsstöd (2017:527) får studiestartsstöd inte lämnas till den som inom de senaste tre åren före starten av den tidsperiod som studiestartsstödet avser har fått studiestöd enligt studiestödslagen (1999:1395).

I 5 § förordningen (2017:532) om studiestartsstöd anges att studiestartsstöd får lämnas till studerande för studier på grundläggande eller gymnasial nivå inom kommunal vuxenutbildning eller motsvarande utbildning i folkhögskola.

Överklagandenämndens bedömning

NN har ansökt om studiestartsstöd för läsåret 2021/2022. I sitt överklagande har hon framhållit att hon önskar bli beviljad studiestartsstöd för vårterminen 2022 och att hon senast erhöll studiemedel i december 2018, varför hon inte anser sig ha fått studiestöd inom de senaste tre åren.

CSN har framhållit att NN påbörjade sin nuvarande utbildning den 23 augusti 2021 och att nämnda treårsperiod ska beräknas från den tidpunkt då den utbildning som en ansökan om studiestartsstöd avser har startat, varför studiestartsstöd inte kan beviljas för någon del av läsåret 2021/2022.

I förarbetena uttalas att syftet med studiestartsstödet var att öka rekryteringen till studier bland personer med stort utbildningsbehov som annars inte hade valt att studera, i syfte att stärka deras möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden. Det uttalas också att det ska finnas en tidsgräns för att säkerställa att stödet lämnas till dem som annars inte hade valt att studera (prop. 2016/17, s. 30 och 44.). Mot denna bakgrund och med beaktande av vad som i övrigt framkommit finner Överklagandenämnden att den angivna treårsperioden i 7 § lagen om studiestartsstöd ska beräknas från den tidpunkt då den utbildning som en ansökan om studiestartsstöd avser har startat, och inte från den tidpunkt som själva ansökan avser. I aktuellt fall innebär detta att NN inte kan beviljas studiestartsstöd för sina studier under år 2021/2022 eftersom hennes utbildning startade i augusti 2021 och hon senast erhöll studiemedel i december 2018.

Vid denna utgång saknas anledning att pröva frågan om utbildningen som NN nu läser berättigar till studiestartsstöd.

Mot bakgrund av det ovan anförda ska överklagandet avslås.

Robert Dalman

Cecilia Hedenström

Beslut har fattats av Eva Gullfeldt, ordförande, Robert Dalman, myndighetschef, Anita Enocksson, Hans Eklund, Staffan Ingmanson, Jessica Levin och Helena Söderberg.

Föredragande: Cecilia Hedenström

Kopia till CSN